

FREDE RIKSBERG
KOMMUNE



INTEGRATIONSPOLITIK 2019-2022

- Det mangfoldige Frederiksberg

Titel: Integrationspolitik 2019-2022
Udgivet af: Frederiksberg Kommune
Smallegade 1
2000 Frederiksberg

Maj 2019

Foto: Kasper Nybro, med undtagelse af:
Side 6-7: GAME
Side 8-9: Jesper Kongsted

Grafisk design: Heidi Borg
Tryk: Frederiksberg Bogtryk

Vedtaget af Kommunalbestyrelsen den 25. februar 2019

Skriv til ssa-omraadet@frederiksberg.dk, hvis du har kommentarer og idéer til, hvordan vi skal nå målene i Integrationspolitik 2019-2022.

Se mere på www.frederiksberg.dk/integration

FORORD

Alle skal have lige muligheder, og alle skal have mulighed for at være en del af Frederiksberg. Det understreger vi med vores Integrationspolitik 2019-2022 – det mangfoldige Frederiksberg.

Politikken bygger på grundprincipperne om mangfoldighed, inklusion og tilgængelighed for alle.

Vi er alle ansvarlige for eget liv og for at være aktive og opsøgende i forhold til at skabe muligheder for os selv. Integrationspolitikken kommer i spil, når borgere med anden etnisk baggrund end dansk oplever barrierer for at kunne dette.

Ambitionen med politikken og dens klare fokus på uddannelse og beskæftigelse er at støtte borgeren i netop at kunne tage ansvar for eget liv og egne drømme.

Vejene til uddannelse og beskæftigelse kan være mange, og derfor handler politikken i lige så høj grad om sundhed, aktivt medborgerskab og om Frederiksberg som socialt bæredygtig by. Det er vigtige forudsætninger og trædesten.

Den gode integration involverer os alle. Vi er fælles om byen, om at leve i den og om at udvikle den. Det gør vi hver især gennem aktiv deltagelse – uanset baggrund.

Integrationspolitikken er blevet til i samarbejde med en bred kreds af samarbejdspartnere, herunder Integrationsrådet, der er kommet med værdifulde input. En stor tak til alle, der har bidraget. Sammen har vi nu en opgave med at få politikken til at leve og sikre en reel integration. Det kan vi kun gøre i samarbejde med byen, fællesskabet og med respekt for den enkelte.



Simon Aggesen
Borgmester



Pernille Høxbro
Formand for Socialudvalget

RETNINGEN FOR INTEGRATIONSPOLITIKKEN – ALLE ER EN DEL AF SAMFUNDET

Integration i Frederiksberg Kommune sker ud fra en forståelse af, at alle er en del af samfundet. Det er den enkeltes ansvar at deltage i samfundslivet. Men manglende sprogkunderskaber, uddannelse, deltagelse på arbejdsmarkedet samt svage netværk kan være begrænsende for at kunne deltage i samfundslivet på lige fod med andre.

Beskæftigelse, uddannelse og sprogkunderskaber kan dog ikke stå alene, og der er derfor behov for at have fokus på, hvordan man kan understøtte den enkelte med blik for hele hverdagslivet og hele mennesket.

En vigtig forudsætning for integration er, at diskrimination og fordomme ikke står i vejen for integrationen. Sociale og kulturelle barrierer må ikke afskærer borgere med anden etnisk baggrund end dansk fra at udfolde sig i samfundslivet og have frihed til at foretage egne valg og ikke være underlagt fx social kontrol.

Integration handler derfor i særlig grad om at understøtte, at børn og unge bliver i stand til at gennemføre en uddannelse eller komme i beskæftigelse. Det er denne bevægelse, som integrationspolitikken sigter mod og skal understøtte.

Integrationspolitikken har fokus på uddannelse og beskæftigelse som den røde tråd i integrationsindsatsen, men favner også borgere, der af forskellige grunde ikke er en del af arbejdsmarkedet, fx børn, ældre og borgere på førtidspension. Det er borgere, som i lige så høj grad kan have barrierer for at deltage i samfundslivet og tage ansvar for egen livssituation, fx i forhold til aktivt medborgerskab og et sundt liv.

Integrationspolitikken står på Frederiksbergstrategien og strategien for socialt bæredygtig by om lige muligheder og stærke fællesskaber, og skal ses i sammenhæng med Frederiksberg Kommunes andre politikker, der sætter rammerne for alle kommunens borgere. Integrationspolitikken præciserer de særlige forhold, der er for borgere med anden etnisk baggrund end dansk, som har brug for særlig opmærksomhed for at kunne deltage i samfundet på lige fod med andre.





MÅLGRUPPE OG FORMÅL MED INTEGRATIONSPOLITIKKEN

Der findes mange forskellige borgere på Frederiksberg, og der er mange forskellige måder at leve livet på uanset baggrund. Der er med andre ord stor mangfoldighed på Frederiksberg.

Der findes også mange forskellige måder at afgrænse eller definere målgruppen for integrationspolitikken. Danmarks Statistik opererer med en definition af målgruppen for integration, hvor udgangspunktet er statsborgerskab og fødested. Man er således af dansk oprindelse, hvis mindst én forælder både er dansk statsborger og født i Danmark. 'Indvandrere' er borgere, som er født i udlandet, og hvis forældre hverken har dansk statsborgerskab eller er født i Danmark. Og 'efterkommere' er borgere, som er født i Danmark, men hvor forældrene hverken har dansk statsborgerskab eller er født i Danmark. Denne definition er egnet til databaserede opfølgninger, fx på beskæftigelsesområdet, og vil blive brugt i forbindelse med opfølgninger på relevante politikker og målgruppeplaner.

Definitionen fra Danmarks Statistik medtager alle borgere, også dem som ikke har udfordringer med samfundsdeltagelse i bred forstand, og den er derfor ikke fyldestgørende i forhold til at kunne afgrænse målgruppen for integrationspolitikken. Der er derfor behov for en yderligere præcisering i forhold til målgruppen.





MÅLGRUPPE

Målgruppen for integrationspolitikken er i praksis borgere med indvandrer- eller efterkommerbaggrund bosiddende på Frederiksberg, der på grund af forskellige udfordringer og barrierer har brug for særlig opmærksomhed, for at have lige muligheder for aktiv deltagelse i samfundet på lige fod med andre.

At være en del af samfundet forudsætter en forståelse af samfundet og dets grundprincipper og kan for nogle borgere være vanskeligt at afkode og forstå.

Afsættet for integrationspolitikken er en gensidig tilgang til integration og inklusion. Politikken henvender sig derfor både til den enkelte borger og til de arenaer og medborgere, som i familien, i vennekredsen, i boligområdet, i virksomhederne og i foreningslivet er med til at åbne op og skabe rammer for integration.

FORMÅL

Formålet med integrationspolitikken er således indenfor den beskrevne ramme at understøtte målgruppen til at navigere i samfundet, med henblik på at kunne udnytte og udvikle egne evner og ressourcer bedst muligt.

INTEGRATIONSPOLITIKKENS GRUNDPRINCIPPER

Ambitionen i Frederiksberg Kommune er, at alle borgere udnytter deres egne evner og mestrer eget liv på egne betingelser. Vi har alle ansvar for vores eget liv, for at være aktive og opsøgende i forhold til at skabe muligheder for os selv og for at leve det liv, vi ønsker.

Der er således en forventning om, at den enkelte tager ansvar og er aktiv i forhold til fx uddannelse, beskæftigelse og hverdagslivet. Ansvaret giver os friheden til at skabe rammer, som giver værdi for os hver især.

Integrationspolitikken kommer i spil i forhold til at kunne understøtte borgere med anden etnisk baggrund end dansk, der har forskellige barrierer og derfor har brug for særlig opmærksomhed for at kunne tage ansvar for eget liv.

Med integrationspolitikens grundprincipper – mangfoldighed, inklusion og tilgængelighed - peger vi på, hvordan der kan sikres en ramme, som den enkelte kan agere i og dermed tage ansvar for eget liv på egne betingelser.

MANGFOLDIGHED – TOLERANCE FOR FORSKELLIGHED

På Frederiksberg er mangfoldighed en styrke. Der er en forventning om, at mangfoldighed styrker tolerancen mellem mennesker og derigennem kan understøtte social mobilitet. Alle mennesker har ressourcer og kompetencer, der er værdifulde for samfundet, og alle har deres personlige fortællinger og drømme for fremtiden – det er afsættet. Nogle har færre ressourcer end andre til at føre ønskerne ud i livet, og hverken baggrund eller forudsætninger skal afgøre muligheden for at deltage i samfundslivet og leve et selvstændigt liv. Individuelle forudsætninger, behov og ønsker skal være i centrum. Med afsæt i den enkeltes personlige ansvar samarbejdes der med borgeren om at nå længst muligt med de ressourcer, som den enkelte har til rådighed. Samarbejdet baseres på respekt, tillid og anerkendelse.





INKLUSION – EN GENSIDIG PROCES

Inklusion i samfundet handler om at være anerkendt og værdsat som ligeværdig borger og opleve sig som deltager i fællesskabet. Den enkelte skal have mulighed for at bringe egne ressourcer og kompetencer i spil og være medskaber i fællesskabet og byens sociale liv. Det kræver noget af alle byens borgere og aktører, når der skal skabes fællesskaber for alle.

TILGÆNGELIGHED – LIGE ADGANG OG LIGE MULIGHEDER

Alle skal – uanset baggrund, køn, sociokulturelle og økonomiske betingelser m.m. – have lige adgang og muligheder i samfundet. Fx muligheden for uddannelse, adgang til arbejdsmarkedet, deltagelse i kulturlivet og muligheden for et aktivt valg af egen livsbane. For den enkelte handler det om ikke at være underlagt fx sociokulturelle barrierer og fordomme om samfundet. Strukturelt handler det om, at fordomme og diskrimination ikke må være en hindring for deltagelse, fx på arbejdsmarkedet, i foreningslivet og i uddannelses- og sundhedssystemet.

MÅLSÆTNINGER

Ambitionen i Frederiksberg Kommune er, at alle borgere udnytter deres egne evner og mestrer eget liv på egne betingelser. Ikke alle har forudsætningerne for at kunne gribe disse muligheder og har derfor brug for et øget fokus for at kunne profiteres af de ordinære tilbud.

Integrationspolitikken er fundamentet for, hvordan vi særligt understøtter denne proces for borgere med anden etnisk baggrund end dansk, der pga. givne forudsætninger skal understøttes heri.

Målsætningerne sætter retningen for, hvordan der skal arbejdes med integration på Frederiksberg de næste fire år, og hvilke områder der skal sættes særligt ind på. Uddannelse og beskæftigelse er her centrale, men også aktiv deltagelse og medborgerskab, sundhedstilstanden og mulighederne for at bo godt i trygge omgivelser adresseres. Det er temaer, indenfor hvilke nogle borgere med anden etnisk baggrund end dansk har potentiale for et løft. På denne baggrund er der formuleret følgende målsætninger for integrationspolitikken.

Flere borgere med anden etnisk baggrund end dansk

Mål 1

ER AKTIVE PÅ ARBEJDSMARKEDET

Der er en forventning om, at alle borgere – både mænd og kvinder – er på arbejdsmarkedet og er aktive i forhold hertil, hvilket yderligere understøttes af gældende lovgivning på beskæftigelsesområdet. Beskæftigelse giver den enkelte et tilhørsforhold og en arbejdsmarkedsidentitet, ligesom der opnås en indsigt i de værdier, der findes på danske arbejdspladser. Arbejdspladsen er også en mulighed for at forbedre det danske sprog og skabe sig et netværk. Beskæftigelse kan også være indgangen til uddannelse. Udgangspunktet for deltagelse i arbejdsmarkedet er den enkeltes ressourcer og kompetencer og de særlige muligheder dette giver for den enkelte. Det forudsætter også et tilgængeligt og inkluderende arbejdsmarked, der rummer mangfoldigheden. Sigtepunkterne er:

- Samme beskæftigelsesniveau som for Frederiksberg generelt, både for mænd og kvinder
- Samme grad af offentlig forsørgelse som for Frederiksberg generelt



Mål 2

GENNEMFØRER EN UNGDOMS- OG VIDEREUDDANNELSE

At have en uddannelse er i vid udstrækning en forudsætning for at klare sig godt videre i livet og er et vigtigt skridt på vejen til varig beskæftigelse. Det er gennem grundskolen, at vi får de første, vigtige forudsætninger for at begå os i samfundet og udvikler et fundament for at kunne gennemføre en ungdomsuddannelse. Det er derfor vigtigt, at der er en inkluderende tilgang og plads til mangfoldighed i daginstitutioner, folkeskoler og ungdomsuddannelser. Og at der arbejdes på, at alle elever klædes på til at få adgang til ungdoms- og videreuddannelse. Sigtepunkterne er:

- Samme karakterniveau ved folkeskolens afgangsprøve som alle elever på Frederiksberg
- At alle unge har gennemført eller er i gang med en ungdomsuddannelse eller er i beskæftigelse
- Samme niveau for videreuddannelse som for Frederiksberg generelt
- Samme gennemførelse af erhvervsrettet efteruddannelse som for Frederiksberg generelt

Mål 3

HAR ET SUNDT LIV

Sociale forhold påvirker børns helbred allerede før, de bliver født. Senere i livet har sociale og økonomiske forhold betydning for, hvordan vi klarer os, hvis vi bliver ramt af sygdom. Sundhed afhænger af stedet vi bor, tilknytningen til arbejdsmarkedet, hvordan vi vokser op, skolegang og om vi får en uddannelse. Det handler også om vores vaner i hverdagen og om adgangen til sundhedsydelser, og hvordan de bruges. Sundhed er meget mere end fravær af sygdom. Ensomhed og svage sociale relationer giver lavere livstilfredshed og øger risikoen for både fysiske og psykiske symptomer. Mental sundhed handler om at trives i sin hverdag og være tilfreds med livet; at kunne håndtere dagligdagens udfordringer og stress samt indgå i fællesskaber med andre mennesker. Dårlig mental sundhed øger risikoen for en lang række sygdomme, mens god mental sundhed kan virke forebyggende. I forhold til målgruppen for integrationspolitikken handler det om at sikre tilgængelige tilbud og inkluderende rammer, der kan rumme mangfoldighed. Sigtepunkterne er:

- Samme risiko for at få en kronisk sygdom som for Frederiksberg generelt
- Samme brug af kommunens sundhedstilbud som for Frederiksberg generelt
- Samme risiko for at have dårligt fysisk eller dårligt mentalt helbred som for Frederiksberg generelt
- Samme andel af borgere, der er ikke-rygere, spiser sundt og er fysisk aktive som for Frederiksberg generelt

Mål 4

ER AKTIVE MEDBORGERE

Aktivt medborgerskab indebærer, at man deltager i og tager ansvar for det samfund, man er en del af. På Frederiksberg tænker vi aktivt medborgerskab ind i alle grene. Vi skal i fællesskab skabe et tilgængeligt og inkluderende rum for aktivt medborgerskab, hvor vi bruger hinandens styrker og forskellige perspektiver, uanset baggrund. Sigtepunkterne er:

- Flere har tillidshverv, fx bestyrelser i daginstitutioner, folkeskoler eller almene boligorganisationer
- Er aktive i kultur- og foreningslivet på lige fod som for Frederiksberg generelt
- Deltager aktivt i demokratiske processer, herunder valg i samme omfang som for Frederiksberg generelt

Mål 5

SOCIALT BÆREDYGTIG BY – SAMMENHÆNGENDE LOKALOMRÅDER

Frederiksberg som socialt bæredygtig by handler om en by med plads til alle gennem hele livet. Byen og lokalområderne har stor betydning for fællesskabet og for hele byens sammenhængskraft. Ved at understøtte lokale fællesskaber ruster vi hele byen gennem et stærkt fundament i lokalområderne, som kan styrkes hvis et område fx oplever negativ ubalance. Det sikrer vi blandt andet gennem systematiske og koordinerede boligsociale indsatser. Den socialt bæredygtige by skal være åben for alle, den skal være inkluderende og give plads til mangfoldighed. Sigtepunkterne er:

- Løbende strategiske indsatser med områdeudvikling for at forebygge ubalance i byen
- Udvikling af blandede boligformer, så der er boliger til alle gennem hele livet
- Strategisk kommunal boliganvisning med henblik på balancerede boligområder

VEJE TIL MÅLENE – RESSOURCER I FOKUS

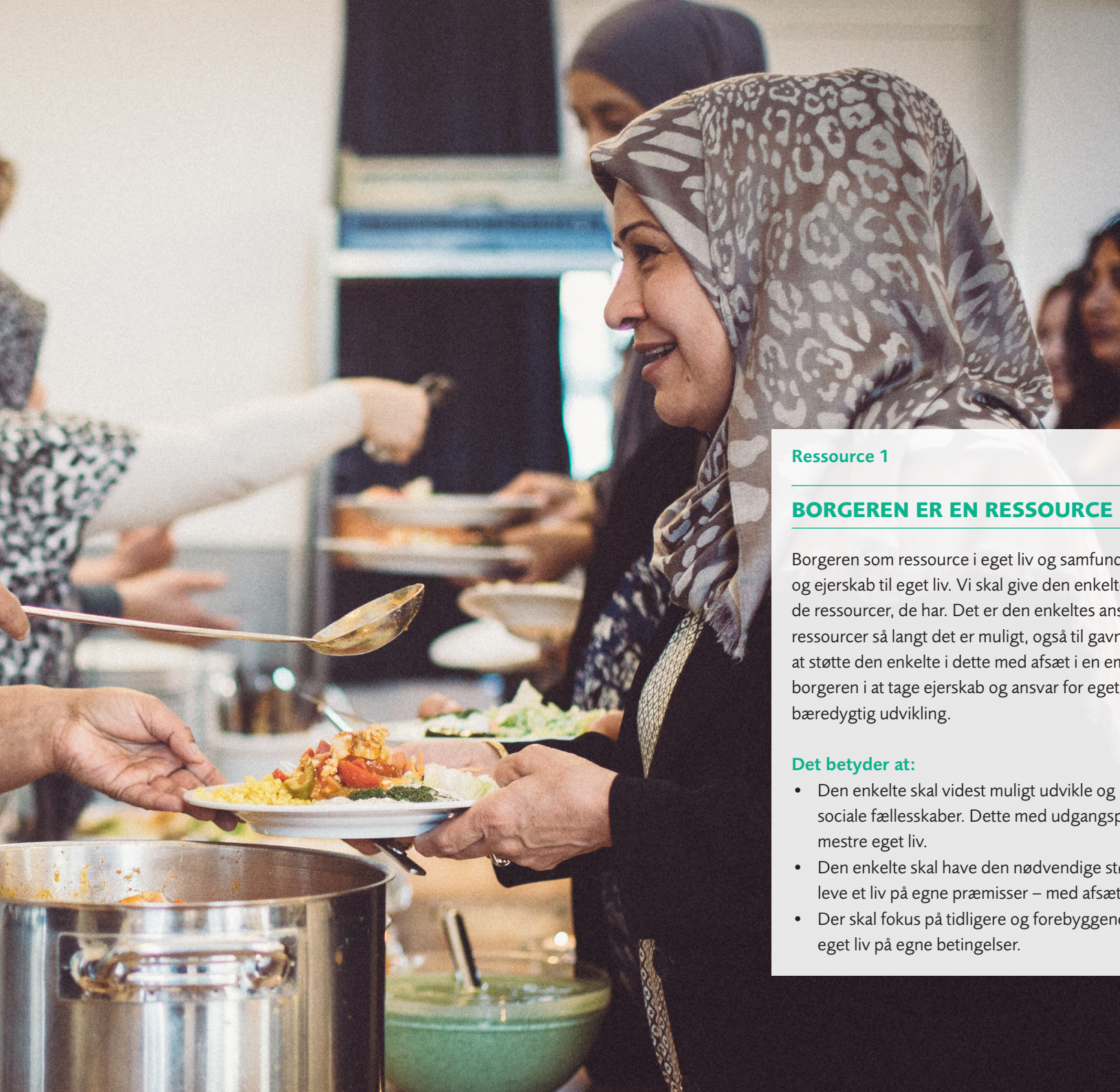
Mennesker ønsker grundlæggende indflydelse på egen hverdag og ejerskab til eget liv. Alle har evner og ressourcer, og den enkelte har ansvar for at udvikle og udnytte disse så langt, det er muligt. Det er omgivelsernes ansvar at støtte op om dette.

På Frederiksberg tager vi udgangspunkt i de mange ressourcer, muligheder og potentialer, som integrationspolitikken handler om. Derfor peges der her på de centrale ressourcer, der skal sættes i spil, for at den enkelte borger på bedste vis kan udnytte og udvikle egne evner og mestre eget liv på egne betingelser.

Kommunen har fokus på at:

- Borgeren er en ressource i eget liv og i samfundet
- Det nære netværk er en ressource i den enkeltes liv
- Erhvervslivet og civilsamfundet er en ressource i borgernes liv
- De fælles ressourcer i Frederiksberg Kommune skal sættes i spil og komme borgerne til gode





Ressource 1

BORGEREN ER EN RESSOURCE I EGET LIV OG I SAMFUNDET

Borgeren som ressource i eget liv og samfund handler om indflydelse på egen hverdag og ejerskab til eget liv. Vi skal give den enkelte bedre muligheder for at bidrage med de ressourcer, de har. Det er den enkeltes ansvar at udvikle og udnytte egne evner og ressourcer så langt det er muligt, også til gavn for fællesskabet. Det er omgivelsernes ansvar at støtte den enkelte i dette med afsæt i en empowerment-orienteret tilgang, der skal støtte borgeren i at tage ejerskab og ansvar for eget liv og handlinger. Det er vejen til en stabil og bæredygtig udvikling.

Det betyder at:

- Den enkelte skal videst muligt udvikle og udnytte sine evner i uddannelse, arbejde og sociale fællesskaber. Dette med udgangspunkt i, at alle har potentialet til at udvikle sig og mestre eget liv.
- Den enkelte skal have den nødvendige støtte til at udvikle og udnytte egne ressourcer og leve et liv på egne præmisser – med afsæt i den enkeltes ressourcer.
- Der skal fokus på tidligere og forebyggende indsatser for at ruste den enkelte til at mestre eget liv på egne betingelser.

Ressource 2

DET NÆRE NETVÆRK ER EN RESSOURCE I DEN ENKELTES LIV

Nære relationer er noget af det vigtigste for menneskers trivsel, helbred og evne til at håndtere udfordringer i livet. Kernen i gode netværk er den tryghed, de følelsesmæssige bånd og de opdragende påvirkninger, som præger den enkelte. Det sker i opvæksten og også i det senere liv. Det er derfor ikke mindst for børn og unge afgørende, at hele familien eller det nære netværk inddrages og styrkes, når den enkeltes evner og kompetencer skal styrkes. Gode rollemodeller i de nære netværk er med til at vise vejen.

Ved overgangen til voksenlivet skal familien og/eller det nære netværk fortsat kunne være en vigtig ressource for den enkelte borger i respekt for den enkeltes integritet, selvbestemmelse og livsvalg – og dermed ikke være underlagt social kontrol. Udgangspunktet er, at det ved en åben tilgang og dialog kan lade sig gøre at skabe gode rammer for både en naturlig selvstændiggørelse og for den støtte, det er muligt at få fra familien eller det nære netværk.

Det betyder at:

- Det nære netværk og/eller familien skal inddrages aktivt i den enkeltes udvikling som en del af et støttende netværk. Det skal ske på en måde, som bidrager til den enkeltes egen livsudvikling og selvstændighed, og med respekt for den enkeltes selvbestemmelse.
- Det nære netværk og/eller familien skal understøttes, så de bedst muligt bliver i stand til at støtte den enkeltes udvikling.

Ressource 3

ERHVERVSLIVET OG CIVILSAMFUNDET ER EN RESSOURCE I BORGERNES LIV

Fællesskaber opstår overalt og skifter ofte i form og indhold gennem livet. De udgør en væsentlig kilde til vores identitet, og de danner ramme om de relationer til andre mennesker og i forskellige arenaer, fx i foreningslivet, i børnenes institution, i lokalområdet eller på arbejdspladsen. At høre til og have sociale relationer er en vigtig forudsætning for at kunne tage vare på egen og andres tryghed.

På Frederiksberg er borgere med anden etnisk baggrund end dansk mindre deltagende i de synlige, formelle fællesskaber. Årsagerne kan blandt andet skyldes manglende kendskab til og viden om den danske foreningstradition. Der er derfor behov for at styrke mulighederne for aktiv deltagelse og dermed aktivt medborgerskab i civilsamfundet gennem deltagelse i foreningslivet, den frivillige verden, boligorganisationerne mm. Også arbejdspladsen, og dermed virksomhederne/erhvervslivet, spiller en afgørende rolle for fællesskaber og netværk.

Den enkelte borger skal støttes til at indgå i disse sammenhænge, som giver mulighed for en plads til alle. Og flere foreninger og virksomheder skal understøttes til at udvikle rummeligheden.

Det betyder at:

- Frederiksberg Kommune skal støtte op om den frivillige verden, som tager hånd om borgere, der på grund af forskellige barrierer eller manglende netværk har brug for særlig støtte eller opmærksomhed for at kunne deltage i fællesskaber.
- Virksomheder skal fortsat gøre en aktiv indsats og spille en afgørende rolle ved at give borgere en plads i det største fællesskab, nemlig arbejdspladsen.
- Frederiksberg skal som en socialt bæredygtig by understøtte fællesskaber og sammenhængskraft i lokalområderne, der udvikles som ramme for et engageret medborgerskab med udgangspunkt i mangfoldighed og møder på tværs.



Ressource 4

DE FÆLLES RESSOURCER I FREDERIKSBERG KOMMUNE SKAL SÆTTES I SPIL OG KOMME BORGERNE TIL GODE

Som myndighed er Frederiksberg Kommune garant for, at borgernes rettigheder efter lovgivningen opfyldes. I praksis vil det sige at skabe rammer og tilbud, der understøtter borgernes kompetencer fx med henblik på at komme i beskæftigelse, både når det leveres af kommunen eller af andre. Kommunen følger den løbende udvikling i lovgivningen og tilpasser og udvikler indsatsen herefter.

Kommunens indsats handler dog om andet og mere end lovgivning. Livet i byen og i civilsamfundet er også rammen om den enkeltes liv. Kommunen har derfor stadig en vigtigere rolle som facilitator af samarbejde og samskabelse mellem de mange aktører i byen og i civilsamfundet, som kan være med til at sikre tilgængelighed, lige muligheder og gode livsbetingelser for alle borgere.

Det betyder at:

- Kommunen skal have en helhedsorienteret tilgang til borgerne og byen, som løbende sikrer identificering og håndtering af nye udfordringer og løsningsmuligheder
- Kommunen skal være facilitator af samarbejde og samskabelse mellem byens aktører, som understøtter borgernes aktive samfundsdeltagelse, herunder beskæftigelse og aktivt medborgerskab
- Kommunen skal som myndighed og serviceleverandør sikre de grundlæggende tilbud med lige adgang for alle, forebyggelse og sundhedsfremme, undervisning og uddannelse, arbejdsmarkedsrettede og sociale indsatser samt kultur- og fritidsaktiviteter.
- Samarbejdet mellem forvaltninger skal styrkes og koordineres sådan at borgeren oplever et helhedsorienteret og sammenhængende forløb.

MÅL

På Frederiksberg er det ambitionen, at borgeren med udgangspunkt i egne ressourcer mestrer eget liv og er mest muligt selvhjulpent og aktiv i hverdagen, på arbejdsmarkedet eller i uddannelse. Formålet med Frederiksberg Kommunes integrationspolitik er at understøtte målgruppen til at navigere i samfundet, med henblik på at kunne udnytte og udvikle egne evner og ressourcer bedst muligt. I løbet af 2019-2022 er det derfor målet, at en større andel af borgere med anden etnisk baggrund end dansk:

- Er aktive på arbejdsmarkedet
- Gennemfører en ungdoms- og videreuddannelse
- Har et sundt liv
- Er aktive medborgere
- Socialt bæredygtig by – sammenhængende lokalområder

KONTAKT

Social-, Sundheds- og Arbejdsmarkedsområdet
Frederiksberg Rådhus
Smallegade 1
2000 Frederiksberg
E-mail: ssa-omraadet@frederiksberg.dk