

[FORSLAG]

FREDERIKSBERG
KOMMUNE



TEMAREVISION GRØN OMSTILLING

Kommuneplantillæg 4 til Kommuneplan 2021

Høringsperiode fra den 19.04.2023 til den 16.06.2023



Bilag 1

Offentlig fremlæggelse

Forslaget til kommuneplantillæg nr. 4 er offentligt fremlagt på Frederiksberg Kommunes biblioteker og på Rådhuset fra den 19. april 2023 til den 16. juni 2023 og kan endvidere ses på <https://blivhoert.frederiksberg.dk/>.

Indsigelser, synspunkter og ændringsforslag kan sendes til By, Byggeri og Ejendomme, Frederiksberg Kommune eller via Høringsportalen <https://blivhoert.frederiksberg.dk/> inden den 16. juni 2023.

Kommunalbestyrelsen vil herefter behandle de modtagne kommentarer og vurdere, om der skal ske ændringer i forbindelse med den endelige vedtagelse af kommuneplantillægget.

INDHOLD

BAGGRUND OG FORMÅL	4
Debatperiode	5
Sådan får du indflydelse	5
INDHOLD	6
CO ₂ neutralt Frederiksberg	6
Klimatilpasning	7
Mobilitet	8
Ressourcer og affald	8
Biodiversitet og bynatur	9
Miljø – vand, luft, støj, jord	10
MILJØVURDERING	11
Internationale beskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter	11
Kommuneplantillæggets forhold til anden planlægning	11

BAGGRUND OG FORMÅL

Kommuneplanen er den bærende overordnede fysiske plan for kommunens arealanvendelse og beskriver mål, rammer og retningslinjer herfor. Det er her borgere, virksomheder, interesseorganisationer, bygherrer og andre kan orientere sig om hvilke mål og retningslinjer, kommunen arbejder efter, og hvilke rammer der gælder for deres ejendom eller lokalområde. Planlægningen skal medvirke til at værne om natur og miljø, så kommunens udvikling kan ske på et bæredygtigt grundlag.

Kommuneplanen indeholder fire spor: Hovedstruktur, retningslinjer og rammer samt en supplerende redegørelse.

Hovedstrukturen afspejler de overordnede mål for udviklingen af byen, og hvad arealerne skal anvendes til. Hovedstrukturen skal afspejle kommunalbestyrelsens afvejning af interesser og er på den måde et udtryk for de politiske ønsker for byens udvikling.

De overordnede mål skal omsættes til et administrationsgrundlag for forvaltningen. Det sker i retningslinjer og rammer.

Retningslinjerne oplyser hvilke hensyn, der vil indgå i afvejningen af en ansøgning om et byudviklings- eller byggeprojekt. Retningslinjerne anviser også beliggenheden af arealer til forskellige formål inden for kommunegrænsen. Det kan fx være beliggenheden af butikker eller grønne, rekreative områder. Endelig udgør retningslinjerne grundlaget for forvaltningens administration efter planloven og andre love med henblik på at nå de overordnede mål beskrevet i hovedstrukturen.

Rammerne viser, hvad der kan bestemmes i lokalplaner for de enkelte dele af byen, altså hvad bygge- og anvendelsesmulighederne er. Der er således en nøje sammenhæng mellem lokalplan-lægningen og kommuneplanens rammedel. Hvis der ikke er lokalplan i et område, vil rammerne indgå i kommunens vurdering af ansøgninger om byggetilladelse.

Redegørelsen indeholder baggrundsviden og danner grundlag for forståelse af kommuneplanens overordnede mål, retningslinjer og rammer.

Frederiksberg Kommunes Kommuneplan 2021 blev vedtaget i juni 2021. Planen har et 12-årigt sigte og skal revideres igen efter 4 år, altså i 2025. Men udviklingen på især miljø- og klimaområdet går stærkt, og allerede nu har Frederiksberg Kommune udviklet og vedtaget nye strategier og planer på klima- og miljøområdet, der ikke kunne nå at komme med i Kommuneplan 2021.

Derfor har kommunalbestyrelsen besluttet, at der allerede i den første del af kommuneplanens 4-årige periode skal tilvejebringes en temarevision af den gældende kommuneplan i form af et tillæg til Kommuneplan 2021. Den skal sikre, at kommuneplanen på et opdateret grundlag viser vejen til grøn omstilling og afspejler de nyeste politikker og planer inden for emnerne:

- CO₂ neutralt Frederiksberg
- Klimatilpasning
- Mobilitet
- Ressourcer og affald
- Biodiversitet og bynatur
- Miljø – vand, luft, støj, jord

Temarevisionen er udarbejdet som et tillæg nr. 4 til Kommuneplan 2021.

Debatperiode

Forud for udarbejdelse af forslaget til temarevision er der i henhold til Planlovens § 23c gennemført en debatperiode i form af en foroffentlighedsfase fra d. 17. maj til d. 31. august 2022, hvor der er indkaldt idéer og forslag til temarevisionen. Vurdering af de indkomne idéer og forslag fremgår af høringsnotatet, som kan ses via link til den politiske behandling på høringsportalen <https://blivhoert.frederiksberg.dk/>

I debatperioden er der desuden gennemført et borgermøde d. 14. juni 2022 i form af workshops og efterfølgende konference. Referat fra mødet kan endvidere findes via link på høringsportalen.

Sådan får du indflydelse

Forslaget til temarevision er i høring fra d. 19. april til d. 16. juni 2023. Høringssvar til forslaget til temarevision sendes via høringsportalen: <https://blivhoert.frederiksberg.dk/>

På høringsportalen findes endvidere alt materiale vedrørende forslag til temarevision.

INDHOLD

Forslag til ændringer i Hovedstruktur samt Rammer og retningslinjer fremgår af bilag 2, som kan ses på høringsportalen

<https://blivhoert.frederiksberg.dk/>

Forslag til justerede redegørelsestekster for nedenstående emner samt forslag til opdaterede retningslinjekort for de emner, hvor det er relevant, findes endvidere på høringsportalen.

Forslag til ændringer i temarevisionen er overvejende opdateringer i henhold til vedtagne planer, politikker og strategier samt kommunens klimaarbejde generelt, herunder:

- Frederiksberg Kommunes DK2020 Klimaplan
- Ressource- og Affaldsplan 2026
- Strategi for Bynatur og Biodiversitet
- Strategi for ren luft 2030
- Arbejdet med politik for mobilitet
- Kommunens arbejde med klimatilpasning

samt ændringer i henhold til

- Indspil fra debatperioden
- Budget 2023

Med hensyn til emnet Mobilitet er der parallelt med arbejdet med Grøn omstilling et igangværende arbejde med at tilvejebringe et forslag til mobilitetspolitik, hvorfor der i dette forslag til temarevision er taget højde for, at forslaget til mobilitetspolitik er afspejlet i retningslinjerne.

Nedenfor fremgår en beskrivelse af indholdet af de med temarevisionen foreslåede ændringer. På høringsportalen kan det fulde materiale med alle forslag til ændringer findes.

CO₂ neutralt Frederiksberg

Forslag til ændringer vedrørende temaet "CO₂ neutralt Frederiksberg" er overvejende opdateringer, præciseringer og nuanceringer af Hovedstruktur og Rammer og retningslinjer i henhold til Frederiksberg Kommunes Klimaplan DK2020 og kommunens klimaarbejde i relation hertil. Dertil kommer enkelte nuanceringer i Rammer og retningslinjer med relevante emner fra Budget 2023 om prioriteringer på det grønne område, herunder skærpelse af Rammer og retningslinjer vedrørende energiforbedrin-

ger, cirkulært byggeri og udnyttelse af solens energi. Endelig er der et nyt temaopslag i Rammer og retningslinjer om bæredygtigt byggeri og renovering samt solceller med anbefalinger til ambitiøse bæredygtige løsninger ved byggeri og renovering. Her er også en henvisning til Frederiksberg Kommunes inspirationspjece "Bæredygtigt Byggeri", der er et dialogværktøj primært til brug i byggesagsbehandlingen.

Indspil fra debatperioden relateret til emnet CO₂ neutralt Frederiksberg er i høj grad indeholdt i arbejdet med Klimaplan DK 2020 samt kommunens øvrige klimaarbejde. Indspillene giver desuden anledning til udmøntning på følgende områder:

- Indtænkning af solceller i byudviklingen foreslås skærpet i Hovedstruktur samt Rammer og retningslinjer, herunder i temaopslaget om solceller i Rammer og retningslinjer.
- Hovedstrukturen betones med, at bevaring af eksisterende bebyggelse er godt for CO₂-regnskabet.
- Rammer præciseres med betoning af byggematerialers holdbarhed og genanvendelse ved nybyggeri, transformation og renovering, i overensstemmelse med Klimaplan DK2020 og Ressource- og Af-faldsplan 2026.
- Retningslinjer for indretning af gårdarealer præciseres med, at indretning af gårdarealer skal understøtte og styrke beboernes fællesskab i den grønne omstilling.
- Retningslinjer justeres i overensstemmelse med forslag til mobilitetspolitik, så det præciseres, hvordan fodgængere, cyklister og den kollektive trafik prioriteres som transportform, se også afsnittet om mobilitet.

Klimatilpasning

Forslag til ændringer vedrørende temaet "Klimatilpasning" er overvejende opdateringer, præciseringer og nuanceringer af Hovedstruktur samt Rammer og retningslinjer i henhold til Frederiksberg Kommunes gældende planer og arbejde på klimatilpasningsområdet.

Generelt er afsnit om Rammer og retningslinjer omformuleret og sammenskrevet, så afsnittene er bedre struktureret og forståelige, herunder med introduktion af begrebet regnvandssystem med henblik på at understøtte kommunens mål om genbrug af vand som en ressource.

Indspil fra debatperioden relateret til emnet klimatilpasning er i høj grad indeholdt i kommuneplanens gældende retningslinjer for klimatilpasning. Indspillene giver anledning til at tydeliggøre i Rammer og retningslinjer, at grøn og blå struktur spiller sammen, herunder med klimatilpasningsprojekter, med henblik på arealernes synergieffekter, se også afsnit om Biodiversitet og bynatur. Det præciseres desuden i retningslinjerne, at

overfladeløsninger prioriteres frem for anlæg i jorden ved udvikling af regnvandssystemer.

Kort:

- Retningslinjekort nr. 13 over system for regnvandshåndtering er opdateret. Kortet viser de projekter, der i dag er planlagt at skulle gennemføres samt øvrige større anlagte projekter i regnvandshåndtering.
- Retningslinjekort nr. 14, oversvømmelseskort, er opdateret. Kortet viser oversvømmelse ved en 100-års regnhændelse i 2112, hvis der ikke foretages klimatilpasning på Frederiksberg.
- Der tilføjes et opdateret varmeø-kort

Mobilitet

Forslag til ændringer vedrørende temaet Mobilitet er overvejende opdateringer, så visioner og målsætninger fra Frederiksberg Kommunes forslag til mobilitetspolitik (der tilvejebringes parallelt med temarevisionen) er afspejlet i kommuneplanens Hovedstruktur samt Rammer og retningslinjer. Herudover er indeholdt præciseringer i henhold til gældende forhold på mobilitetsområdet.

Indspil fra debatperioden relateret til emnet Mobilitet giver anledning til, at retningslinjerne opdateres, så de i højere grad understøtter gående, cyklister og kollektiv trafik samt tryghed, når man bevæger sig rundt i byen i overensstemmelse med arbejdet med mobilitetspolitik.

Ressourcer og affald

Forslag til ændringer vedrørende temaet Ressourcer og affald er overvejende opdateringer i Hovedstruktur samt Rammer og retningslinjer i henhold til Frederiksberg Kommunes Ressource- og Affaldsplan 2026 samt Affaldsbekendtgørelsen og kommunens retningslinjer for husholdningsaffald. Ændringerne understøtter visionen om, at Frederiksberg Kommune får en 100 pct. bæredygtig affaldshåndtering.

Indspil fra debatperioden relateret til emnet Ressourcer og affald kan i høj grad rummes inden for arbejdet med Ressource- og Affaldsplan 2026.

Input fra debatperioden vedrørende initiativer til at fremme formindsket forbrug og korrekt håndtering af affald mv. er ikke reguleret i kommuneplanen og vil indgå i kommunens arbejde med affaldshåndtering og udmøntning af Ressource- og Affaldsplan 2026.

Biodiversitet og bynatur

Forslag til ændringer vedrørende temaet Biodiversitet og bynatur er overvejende nuanceringer og præciseringer af Rammer og retningslinjer i henhold til Frederiksberg Kommunes Strategi for Bynatur og Biodiversitet, Træpolitik samt opdateringer generelt i henhold til kommunens arbejde og planlægning på det grønne område. Ændringerne understøtter arbejdet med at styrke grønne sammenhænge i byudviklingen samt målet om, at hver kvadratmeter bynatur tæller, f.eks. med øget biodiversitet, grønne facader og bedre vilkår for fugle mv.

Indspil fra debatperioden relateret til emnet biodiversitet og bynatur understøtter i høj grad de nugældende Rammer og retningslinjer for grønne områder og beplantning, men på baggrund af input foreslås følgende uddybelse og skærpelse med temarevisionen:

- Retningslinjer for grønne områder og beplantning uddybes med definitioner af de forskellige termer for de grønne elementer til bedre forståelse af Rammer og retningslinjer.
- Retningslinjer for grøn struktur foreslås nuanceret, så det er mere tydeligt, at grøn og blå struktur skal spille sammen, herunder med klimatilpasningsprojekter, for at styrke arbejdet med arealers flere formål på samme tid.
- Rammer for grønne områder og beplantning nuanceres med, at der for bevaringsværdigt byggeri skal tages hensyn til facaders arkitektoniske og kulturhistoriske udtryk ved eventuel begrønning.
- Forhold om borgerrettede tiltag nuanceres i Hovedstrukturen.
- Redegørelsen uddybes med en evaluering af biofaktor samt opdatering af redegørelsen for Grønt Danmarkskort, herunder hvilke naturgenopretningsprojekter, der har været gennemført i planperioden for realisering af de potentielle økologiske forbindelser.

Kort:

- Retningslinjekort nr. 8 for Grøn struktur er opdateret. Kortet viser udførte og vedtagne planer og visioner for grønne områder, pladser og strukturer samt eksisterende haveboligområder.
- Retningslinjekort nr. 9 Grønt Danmarkskort er opdateret, så udpegning af potentielle økologiske forbindelser er i overensstemmelse med kommuneplanens specifikke rammer samt hovedstrukturen for byudviklingsområdet Frederiksberg Bakke, hvor der med temarevisionen for udbygning af den blandede by er øget fokus på muligheder for udvikling af det syd-vestlige kantområde mod Roskildevej.

- Ny illustration over potentielle grønne akser, der på et principielt niveau illustrerer potentielle grønne akser i kommunen.

Miljø – vand, luft, støj, jord

Forslag til ændringer vedrørende temaet Miljø – vand, luft, støj, jord er overvejende justeringer i henhold til nuværende og forventet kommende lovgivning på området. Hovedstrukturen foreslås præciseret med, at der udarbejdes en bæredygtig jordhåndteringsstrategi med henblik på at opnå en mere bæredygtig jordhåndtering i forbindelse med bygge- og anlægsprojekter på Frederiksberg.

Indspil fra debatperioden relateret til emnet Miljø giver desuden anledning til følgende justeringer:

- Hovedstrukturen uddybes med oplysning om, at Frederiksberg Kommune vil gennemføre forsøg med nulemissionszoner (zoner forbeholdt nulemissionskøretøjer) og udfase ældre, forurenende brændeovne, når ny statslig lovgivning giver mulighed for det. Baggrund for ændringen er, at der i budgetforlig 2023 er aftalt, at Frederiksberg Kommune skal lave forsøg med nulemissionszoner på skoleveje, når den statslige lovgivning giver mulighed for det. Ældre brændeovne før 2008 forurener 2-5 gange mere end nye brændeovne. I Strategi for ren luft 2030 nævnes udfasning af ældre, forurenende brændeovne som et af værktøjerne for at nå kommunens mål om at reducere forurening fra brændeovne i 2025 med 80%.
- Kommuneplanen foreslås skærpet med en retningslinje om, at der skal arbejdes på at mindske risikoen for udsivning af miljøfremmede stoffer fra kunstgræsbaner, ligesom muligheden for brug af alternative, mere miljøvenlige belægningsmaterialer og tømidler skal undersøges.

MILJØVURDERING

I forbindelse med udarbejdelse af kommuneplantillægget er der foretaget en screening af planens forventede miljøpåvirkning af omgivelserne i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), (LBK nr. 4 af 3. januar 2023). Miljøscreeningen kan ses i sin helhed på høringsportalen her <https://blivhoert.frederiksberg.dk/>

Miljøscreening af temarevisionen for grøn omstilling i forhold til gældende plangrundlag (Kommuneplan 2021) viser, at der ikke er behov for en nærmere vurdering af miljøkonsekvenser og -påvirkninger.

De overordnede resultater af screeningen er sammenfattet i miljøscreeningen side 9.

Samlet vurderes det, at planforslaget ikke vil få væsentlig indvirkning på miljøet og derfor ikke er omfattet af miljøvurderingslovens krav om udarbejdelse af miljøvurdering. I screeningsafgørelsen er der lagt vægt på planens karakteristika og overordnede karakter, samt

- at planen ikke påvirker et Natura 2000 område
- at planen er i overensstemmelse med den overordnede planlægning (Landsplanlægning, vandområdeplaner, Natura 2000-planer, den regionale råstofplan og Frederiksbergstrategien)

Internationale beskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter

Det er vurderet, at planen ikke vil føre til beskadigelse eller ødelæggelse af yngle- eller rasteadsler for bilag IV-arter, idet der er tale om et kommuneplantillæg på et overordnet niveau, der ikke inddrager nye arealer til byudvikling.

Kommuneplantillæggets forhold til anden planlægning

Kommuneplantillægget er i overensstemmelse med den overordnede planlægning, jf. ovenfor.

Frederiksberg Kommune
By- og Miljøområdet
By, Byggeri og Ejendomme
Rådhuset
2000 Frederiksberg
Tlf. 3821 4120

E-mail: bbe@frederiksberg.dk
Web: www.frederiksberg.dk/lokalplaner

april 2023