



Ansøger

Att: Anna Hoskuldsson

Dato: 6-06-2024

Sagsnr: 09.40.20-G01-1-24

VVM-screening. § 21 afgørelse om ikke VVM-pligt for etablering af to midlertidige padelbaner på hospitalsgrunden, Nordre Fasanvej 57.

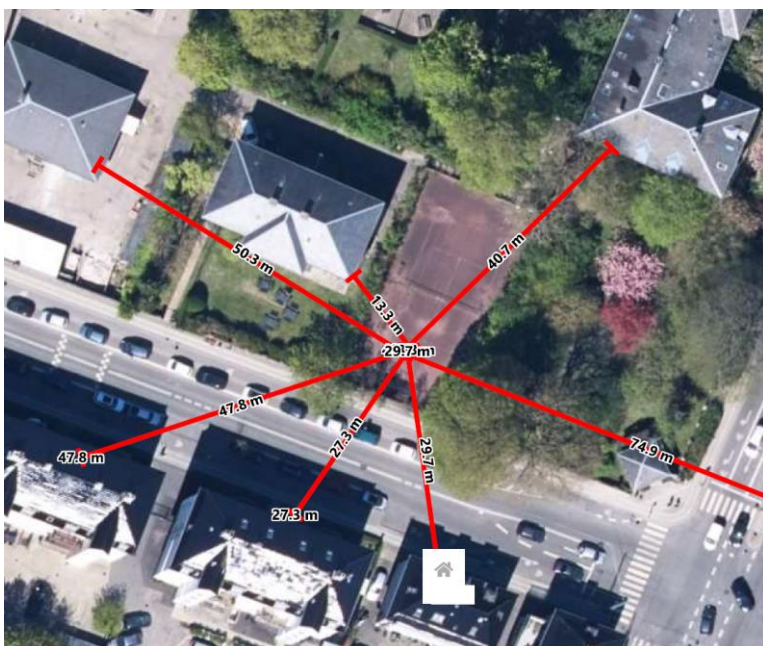
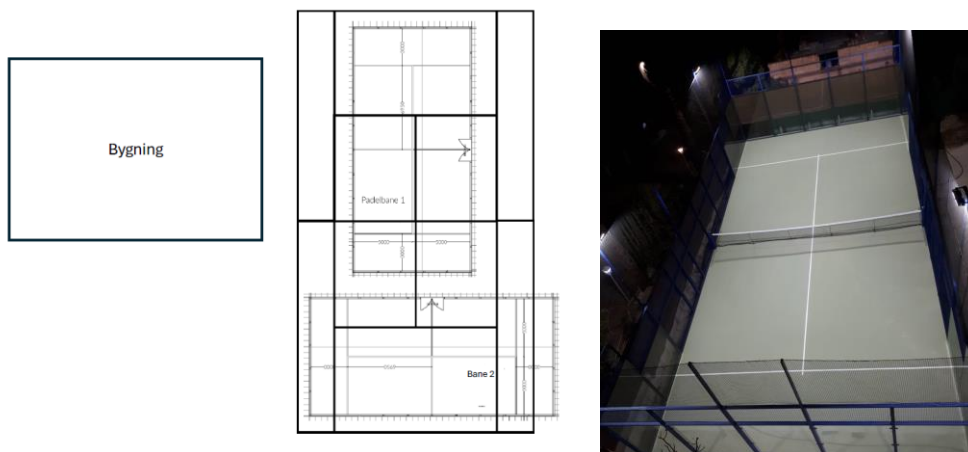
Der har ansøgt om ovennævnte projekt i henhold til § 18 i Lov om Miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), (LBK nr. 4 af 3. januar 2023). Ifølge loven må anlægsarbejdet ikke påbegyndes, inden spørgsmålet om VVM-pligt (miljøvurdering) af anlægget er afgjort ved en screening efter lovens § 21.

Såfremt der udføres væsentlige ændringer af projektet, herunder ændringer i de oplyste rammer for anvendelse af området i forhold til det ansøgte, skal bygherren kontakte VVM-myndigheden med henblik på fornyet vurdering af VVM-spørgsmålet.

PROJEKTBEKRIVELSE

Hospitalsgrunden omfatter i dag Frederiksberg Hospital. Der er planer om byudvikling af området i sammenhæng med at Hospitalet lukker. I forbindelse med afviklingen af området som hospital påtænkes etableret forskellige midlertidige aktiviteter på området. Projektet her, som er en del af dette, omfatter etablering af to midlertidige padelbaner af ca. 3 års varighed, placeret på den del af hospitalsgrunden, hvor der er en tennisbane. Banerne er beliggende ud mod Nylandsvej og tæt på Nordre Fasanvej, som begge er trafikveje. Banerne har hver en størrelse af 10x20 meter, og de to baner placeres på tværs af hinanden. Der etableres et 4 meter højt hegn i sikkerhedsglas/stålnet. I siderne af banerne er der stålnet i 3 meters højde. Hegnet er ikke lukket. På banerne etableres der på hver bane 4 ca. 6 meter højde master med LED-belysning. Belysningen er særligt styret og rettet, således at lystabet udenfor banerne er stærkt reduceret.

Anlægsperioden forventes at være fra 8-12 uger fra anlægsstart med opstart juni 24.



Figurer; Anlægget og banernes placering i forhold til bygninger i området.

Banerne er placeret ud mod Nyelandsvej, hvor den forefindes en eksisterende tennisbane tilhørende hospitalet. Nærmeste beboelse er etageboliger syd for området på Nyelandsvej i ca. 27 meters afstand. Såvel Nyelandsvej som Nordre Fasanvej er trafikveje med en årsdøgnstrafik på henholdsvis 4.500 og 14.400 i døgnet. Ifølge kommunens støjkortlægning er trafikstøjen på Nyelandsvej ca. 63 dB_{Lden} og på N. Fasanvej ca. 68 dB_{Lden}, opgjort ved nærmeste beboelse. På begge veje er der gadebelysning med ca. 8 meter høje gademaster. Ud mod vejen er der en mindre mur.

I forbindelse med udvikling af projektet er det overvejet om banerne 1) kunne placeres andetsteds, 2) om der kan etableres støjskærm, 3) om brugstiden kan reduceres. Det vurderes ikke muligt at placere banerne andetsteds på hospitalsgrunden. Opsætning af støjskærm er ikke vurderet realistisk i projektet, pga. projektets midlertidige karakter, og vil ifølge støjrapport kun have begrænset virkning i højden. Bygherren har oplyst, at det for at begrænse støjgener fra anlægget, derfor er valgt at reducere åbningstiden. Der ansøges om brug af anlægget i tidsrummet 7-19 på hverdage

og 9-18 i weekender. Brugerne forventes at være både foreninger og private, der via kommunens hjemmeside kan booke anlægget. Det er oplyst at kommunens city-assistenter (p-vagter) forventes at skulle føre kontrol med åbningsreglementet, ligesom der er ordensreglement for hospitalsområdet.

Lovgivning

Projektet er omfattet af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM) bilag 2, Infrastrukturprojekter, pkt. 10b anlægsarbejder i byzoner. Det skal derfor via en VVM-screening afgøres, efter lovens § 21, hvorvidt projektet er VVM-pligtigt (altså om der skal udarbejdes VVM-redegørelse (Miljøkonsekvensrapport)).

Materiale til grund for afgørelsen

De centrale dokumenter i sagen er følgende;

VVM-ansøgningsskema af 27. maj 2024

Orienterende støjberegninger padelbaner hospitalet, dj-mg, 24. maj 2024

Lysspildanalyse, Viapadel, 1. februar 2024

Udvaskningstest Mondogræs, DTI, 21. december 2022

Al materiale kan ses under j. nr. 09.40.20-G01-2-24

Forhold til anden lovgivning og planer

Området hvor Frederiksberg Hospital beliggende er i Kommuneplan 2021 udpeget som offentligt område, Institutioner og Hospital. Området er i kommuneplanen udlagt til byudviklingsområde. Der gælder i dag følgende lokalplaner for området: Lokalplan 35, 228, 238. Etableringen af padelbanerne forventes at kræve en dispensation fra lokalplanbestemmelserne i forhold til planloven. Etablering af lysanlægget kræver desuden byggetilladelse. Byggelovens § 6D, stk.2 regulerer lysgener. Miljøbeskyttelseslovens § 42, stk. 3 regulerer ulemper fra organiserede aktiviteter, foreningers brug af f.eks. sportsanlæg. Miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. regulerer udledninger til offentlig kloak i forhold til miljøfremmede stoffer.

Berørte myndigheder

Der vurderes ikke at være relevante berørte myndigheder udover Frederiksberg Kommune, BBE (Byggeri) og MILJØ i relation til projektet. Der har ikke herfra været bemærkninger til vurderingerne og afgørelsen.

Begrundelse – vurdering af projektet

VPM har på baggrund af ansøgningsmaterialet vurderet, at projektet ikke vil medføre en væsentlig påvirkning på miljøet, og derfor ikke kræver udarbejdelse af en miljøvurdering. Det er uddybet og begrundet nedenfor.

VPMs vurdering af projektet - anlægsfasen

Støjende arbejde fra anlægsarbejdet knytter sig blandt andet til arbejdet med fjernelse af buske, bortskaffelse af jord og affald. Derudover vil der være trafikstøj fra lastbiler og maskiner ved opgravningen og bortskaffelse af overskudsjord og ved tilførsel af materialer. Anlægsarbejdet vil være omfattet af Frederiksberg Kommunes miljøforskrift for begrænsning af støjende og støvende bygge- og anlægsarbejde. Her er der krav til såvel arbejdstid som støjniveauer. Anlægsarbejdet må udføres i perioden 07-18 mandag-fredag. Generelt vurderes støjgenerne af være begrænsede og forventes ikke at give anledning til væsentlige gener. Det forventes ikke at være behov for anlægsarbejder udenfor normalt arbejdstidsrum. Lastbiler og varebiler vil være omfattet af Frederiksberg Kommunes miljøzone, med krav om overholdelse af specifik Euronorm eller påmonteret godkendt partikelfilter. Sammenlagt vurderes det, at anlægsarbejdet vil være af begrænset karakter, og ikke give anledning til væsentlige støjgener eller give anledning til luftforurening.

Området er ikke kortlagt (konstateret forurenet). Bortskaffelse af overskudsjord og affald er anmeldeligt, og bortskaffes til godkendt deponi/modtager.

Eksisterende træer i området bibeholdes. Der er ikke kendskab til bilag 4 arter, der kan blive påvirket.

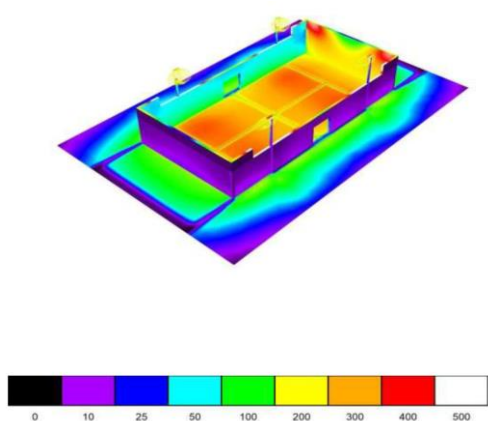
Generelt vurderes anlægsarbejdet at være af mindre karakter, og det vurderes ikke at give anledning til væsentlig miljøpåvirkning.

VPMs vurdering af projektet – driftsfasen

Lysgener

Ifølge kunstgræsvejledningen kan belysning give anledning til lysgener i form af 1. Blænding, der forekommer, når lyset fra en kraftig lyskilde skinner direkte i øjnene. 2. Indtrængende lys, der falder uden for det område, man har til hensigt at oplyse, og dermed oplyser f.eks. naboernes haver og huse eller vejen ved siden af banen. 3. Lyssmog er den oplysning af himlen over belysningsanlægget, der sendes ud over det vandrette plan, eller som reflekteres opad fra de flader, der bevidst belyses, så lyset rammer små vanddråber og partikler i atmosfæren. Vejledningen anfører at LED-belysning er særlig effektiv til at reducere gener fra lysanlæg. Der etableres i projektet 4 stk. master af ca. 6 meters højde på hver bane. Lysanlæggene udføres med LED-projektører. Anlæggene kan styres automatisk. Der er foretaget lysberegninger og visuelle simuleringer af banebelysningen, som dokumenterer lysfordelingen og lysniveauet indenfor og udenfor projektarealet. Lysberegninger viser, at der i få meters afstand syd fra banerne vil være et lysspild på under 10 Lux, hvilket er væsentligt lavere end eksisterende gadebelysning. LED lyset kan retningsstyres, hvilket reducere risikoen for blænding. Der forventes med de lave master (6 meter) ikke lyssmog.

Det er således Miljøafdelingens vurdering, at anlægget ikke vil give anledning til væsentlige lysgener.



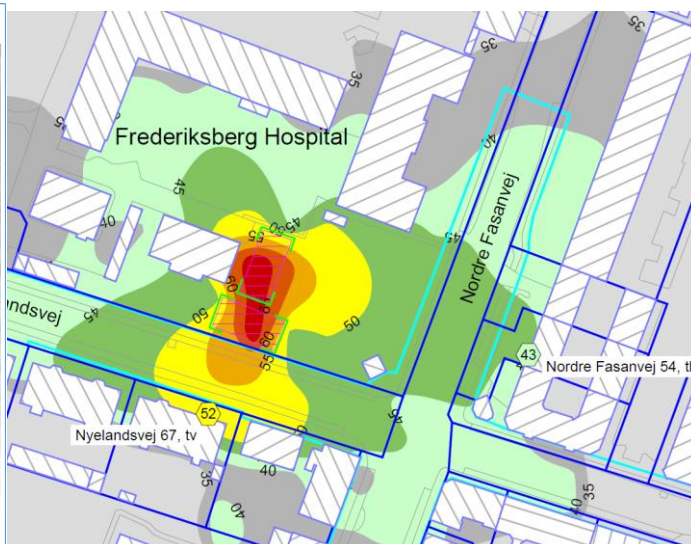
Figurer; Placering af lamper og beregning af lysspild (lux).

Støjforhold

Støj fra boldspil, herunder padelboldspil, kan ikke direkte sammenlignes med almindelig virksomhedsstøj, da støjen grundlæggende har en helt anden karakter (kommer fra stemmer, slag på bold, etc.). Der findes heller ikke vejledende grænseværdier på området, som kommunen skal anvende. I en rapport omkring idrætsanlægget på Kløvermarken (fodboldanlæg) (Rambøll 2007) anføres det, at der generelt kan accepteres højere værdier - op til 55 dB, da støjen fra idrætsaktiviteter er mindre generende end traditionel virksomhedsstøj. Støj fra boldbaner bør ifølge miljøstyrelsen ikke reguleres ved anvendelse af traditionelle grænseværdier, men derimod ved hensigtsmæssig indretning og drift, jf. f.eks. kunstgræsvejledningen. I projektet har man valgt at reducere brugstiden, således at den er sammenfaldende med baggrundsstøjen (trafikstøjen i området). Brugstiden er således reduceret til 7-19 på hverdage samt 9-18 i weekenden.

Tabel I. Vejledende grænseværdier for støjbelastningen fra virksomheder målt udendørs.

Tidsrum	Mandag - fredag kl. 07.00-18.00 lørdag kl. 07.00-14.00	Mandag - fredag kl. 18.00-22.00 lørdag kl. 14.00-22.00 søn- og helligdag kl. 07.00-22.00	Alle dage kl. 22.00-07.00
1. Erhvervs- og industriområder	70	70	70
2. Erhvervs- og industriområder med forbud mod generende virksomheder	60	60	60
3. Områder for blandet bolig- og erhvervsbebyggelse, centerområder (bykerne)	55	45	40
4. Etageboligområder	50	45	40
5. Boligområder for åben og lav boligbebyggelse	45	40	35
6. Sommerhusområder og offentligt tilgængelige rekreative områder. Særlige naturområder	40	35	35



Der er foretaget beregningerne af det forventede støjniveau ved anvendelse af banerne. Beregningerne er foretaget som worst case beregninger med maksimal anvendelse af de to baner, med 4 personer på hver bane. Beregninger er udført som aftenberegninger, hvor midlingstiden i henhold

til miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1984 for virksomhedsstøj skal foretages over 1 time mod normalt 8 timer (dagsstøj). Der er tillagt et impulsstøjtillæg på 5 dB, pga. støjens forventelige indhold af impulser (slag bold, støj fra bold der rammer bander etc.). Beregningerne viser at nærmeste boligbebyggelse på Nylandsvej vil være udsat for en støjbelastning på ca. 57 dB. Nærmeste bolig på Nordre Fasanvej vil være udsat for en støjbelastning på ca. 47 dB. I forhold til virksomhedsstøjgrænseværdierne for aftenstøj er det en overskridelse på ca. 7-12 dB.

Det er midlertidig Miljøafdelingens vurdering, at støjen med de i projektet valgte begrænsede brugstider og pga. den samtidige høje baggrundsstøj fra Nylandsvej og Nordre Fasanvej (63-68 dB), ikke alene kan vurderes i forhold til de traditionelle virksomhedsstøjgrænser. Det typiske støjniveau vi desuden være lavere pga. brugstiden (belægningstiden) ikke vil være 100%, ligesom der ikke konstant vil være 4 spillere på hver bane. Antages f.eks. en belægningstid på 50/75% med fuld aktivitet på begge baner vil støjbelastningen, såfremt den beregnes (midles) over 8 timer som dagstøj, hvilket vil være rimeligt her pga. baggrundsstøjen i området, være henholdsvis maksimalt 54 og 56 dB. Det er således Miljøafdelingens vurdering, at anlægget, under de konkrete forhold, ikke vil medføre væsentlig støj.

Overfladevand, spildevand.

Banerne med kunstgræs placeres på beton med afvanding til kloak. Der er foretaget udvaskningstest for miljøfremmede stoffer fra kunstgræsset. Udvasningstesten er udført af Dansk Teknologisk Institut og viser, at der ikke vil være udvaskning af miljøfremmede stoffer, som kan udgøre en risiko for vandmiljøet; Testen omfatter blandet andet; 22 PFAS-forbindelser herunder PFOS, Metaller (herunder Cd, Hg, Zn, Ni), Phatlater, Alkylphenoler og – ethoxylater samt PAH- forbindelser. Miljøafdelingen vurderer på den baggrund, at der ikke vil være risiko for påvirkning af vandmiljøet fra projektet.

Vedligeholdelse af baner

Viapadel har udarbejdet en vedligeholdelsesmanual for banerne. Vedligeholdelsen omfatter efterfyldning med sand, rensning af kunstgræs samt almindelig vedligeholdelse af baner og bander. Det vurderes ikke at være særlige miljøpåvirkninger relateret til vedligeholdelsen.

VPMs vurdering af evt. kumulative effekter ved projektet.

Der forventes ikke igangsat projekter i den relative korte og snarlige projektperiode, der kan medføre væsentlige kumulative (afledede og evt. forstærkende) miljøpåvirkninger i området. Et forslag til lokalplan for området på hjørnegrunden Nylandsvej og Nordre Fasanvej, Lokalplan 240, har været i høring, men forventes pga. padelprojektets snarlige iværksættelse og begrænset størrelse og anlægsperiode ikke at have betydning.

Afgørelse om ikke VVM-pligt for midlertidigt padelprojekt på hospitalsgrunden.

Bygherren har ansøgt om VVM-screening af et projekt for anlæg af to midlertidige padelbaner. Frederiksberg Kommune har på baggrund af kriterierne i VVM-lovens bilag 6 vurderet, at projektet med sin størrelse, art og karakter ikke vil påvirke miljøet væsentligt. Der skal derfor ikke udarbejdes en Miljøkonsekvensrapport (VVM – redegørelse.).

Kommunen lægger i sin afgørelse vægt på, at miljøpåvirkningen fra anlægget – ved etableringen og den efterfølgende brug/drift er begrænsede. Det vurderes, at anlægget ikke vil give anledning til væsentlig støj eller væsentlige lysgener. Kommunen lægger i sin afgørelse her vægt på, at området er placeret i bymæssig bebyggelse med høj eksisterende belysning og baggrundsstøj fra trafik, og at konkrete beregninger af støjen og lysspildet viser, at dette ikke i brugstiden vil give anledning til væsentlig miljøpåvirkning.

Afgørelsen om ikke VVM-pligt er truffet efter § 21 i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM).

Afgørelsen vil blive annonceret på Frederiksberg Kommunes hjemmeside.

Klagevejledning

Afgørelsen kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet jf. miljøvurderingslovens § 49, stk. 1. Klagen skal indgives inden 4 uger fra tidspunktet for offentliggørelse af afgørelsen jf. § 51. Klageberettiget er miljø- og fødevareministeren, enhver med retlig interesse i sagens udfald og landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelse af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlig brugerinteresser indenfor arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer deres formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

Klage skal indgives via klageportalen, som er at finde på <https://naevneneshus.dk/>. Vejledning omkring håndtering/teknik i forhold til den digitale selvbetjening kan fås ved at rette henvendelse til Miljø- og Fødevareklagenævnet supportfunktion. Se mere herom på <https://naevneneshus.dk/>.

Bemærk at Miljø- og Fødevareklagenævnet som udgangspunkt skal afvise en klage, der kommer uden om klageportalen, hvis der ikke er særlige grunde til det. Ved ønske om at blive fritaget for at bruge klageportalen, fremsendes en begrundet anmodning herom til den myndighed der har truffet afgørelsen.

Myndigheden videresender herefter anmodningen til Miljø- og Fødevareklagenævnet, som herefter træffer afgørelse om, hvorvidt anmodningen kan imødekommes. Det koster et gebyr at få behandlet en klage i Miljø- og Fødevareklagenævnet. Information om klagegebyr kan findes på <https://naevneneshus.dk/> under klagevejledning.

Søgsmålsfristen for domstolsprøvelse af afgørelsen er 6 måneder fra offentliggørelse af afgørelsen. Nævnte afgørelse bortfalder hvis bygge- og anlægsarbejdet ikke er påbegyndt senest 3 år fra meddelelse af afgørelsen.

Vi skal desuden gøre Dem opmærksom på Deres ret til aktindsigt i henhold til lov om aktindsigt i miljøoplysninger.

Niels Kaalund Jensen

Civilingeniør/Miljøkonsulent

Vej, Park og Miljø
By-, Kultur- og Miljøområdet
Frederiksberg Rådhus

Smallegade 1
DK - 2000 Frederiksberg

Direkte: +45 3821 4076
www.frederiksberg.dk

Bilag; VVM ansøgningskema

CC af afgørelse:

Styrelsen for Patientsikkerhed, stps@stps.dk

Greenpeace, info.dk@greenpeace.org

Danmarks Naturfredningsforening, dn@dn.dk

MILJØ, BBE, Frederiksberg Kommune